

新开发银行在华业务概况

自2016年4月首个对华项目获批至2025年末，新开发银行（NDB）累计为中国31个项目承诺融资98.1亿美元。上述项目组合占银行全球贷款总规模的27.5%¹。本行在华项目覆盖交通、清洁能源、水务、城乡环卫、生态环保等可持续基础设施重点领域。针对中国-新开行合作整体成效、在华贷款项目落地实施表现、各类非贷款业务开展情况三大核心问题，独立评价局（IEO）2025年度《中国国别项目组合评价》开展了系统性分析评估。本简报梳理本次评价核心结论与优化改进建议。

31
个项目

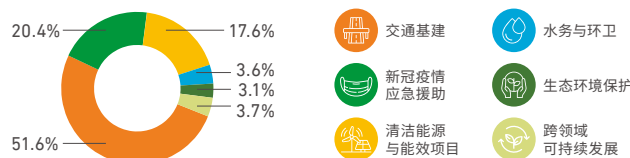
承诺融资总额
98.1
亿美元

占银行全球项目
承诺融资组合
27.5%
数据统计截至 2025 年末

新开行在华贷款项目组合概览（截至2025年末）

贷款项目总数	31 (26个主权类项目、5个非主权类项目)
累计承诺融资总额	98.1亿美元
整体资金拨付率	79.2% (在所有成员国中排名第一)
本币(人民币)贷款占比	70.9% (居同业多边开发银行首位)

行业投放分布



地域覆盖情况



评价核心结论综述

新开行与中国的整体合作成效综合评定为“成功”。本行在华贷款业务是全球规模最大的项目组合之一，在本币融资、项目落地、技术创新、借款人合规履约等维度亮点突出。

本行技术援助、能力建设、知识交流、多方伙伴协作等各类非贷款业务已取得多项成效，但受全行资源总量有限、早期相关工作实施碎片化等因素制约，综合效益未能充分发挥。

这套合作模式，为在新兴市场开展业务的MDB打造了可复制推广的实践样板，充分验证：依托多边开发银行及定制化金融工

具，适用完善的国别体系、强化国家统筹协调、夯实本土机构执行能力，能够高效推进可持续基础设施建设。

与此同时，双方合作仍存在若干结构性短板：银行暂未出台结合中国国情和实际的专项国别合作战略，开发金融产品体系品类较为单一，内设中国业务部门人员配置不足。上述领域均具备较大优化空间，相关改进可进一步释放双方合作的长期发展价值。

对华贷款业务核心评价发现

项目组合整体运行成效亮眼。本次纳入评价的27个项目，均深度对接国家发展战略、“双碳”目标与联合国可持续发展目标。

作为全球规模最大的熊猫债发行机构，NDB本币融资规模领先于其他多边开发银行和国际金融组织，资金拨付率高于银行整体平均水平，项目审批与落地周期较短。

项目组合为中国的可持续发展带来显著变革性支撑成效，借款人履约情况良好，各项目执行质量整体优良。一批标杆项目聚焦可再生能源、智慧城市交通、普惠水利基础设施等重点领域，打造了可供全球借鉴的技术样板。项目可持续运营根基扎实：一方面有各级政府有力扶持、配套资金统筹安排作保障，各项目同步融入气候韧性设计，配套完善的生物多样性、环境

与社会保障管理机制；另一方面各实施主体严格执行财务合规管理，深化跨部门协同联动，积极推广落地国际前沿的基础设施创新建设模式。

项目组合仍存在不少改进空间，整体运营成效尚有提升潜力：

- 早期部分项目需求预测偏乐观，项目设计与监测框架有待完善；
- 金融工具以传统贷款为主，品类较为单一。截至2024年末，尚未推出多元化配套工具，例如币种转换、利率互换产品，以及适配非主权项目的固定利率贷款等；
- 早期项目人员流失率较高，在一定程度上制约项目经验积累与知识传承；项目经济评价模型仍需优化。

¹ 所有项目组合数据为累计获批贷款扣除撤销额度，来源于新开发银行贷款财务数据。

非贷款业务及活动：价值明确，潜力尚未充分挖掘

新开发银行在华非贷款业务推进成效扎实：

- 专项技术援助为标杆项目生物多样性保护、气候风险评估与管控工作提供坚实支撑；
- 定制化能力建设，持续提升项目单位在ESG管理、可持续采购领域专业水平，相关培训同样覆盖各类非主权借款人；
- 通过知识合作搭建南南交流协作平台，向各成员国分享中国基础设施建设先进实践与成熟经验；
- NDB已与中资金融机构、在华国际组织等签署13份谅解备忘录，助力熊猫债发行规模创历史新高，推动多项跨境人民币融资业务落地实施。

与此同时，机制设计、资源配置层面仍存在多重约束：

1. 在华开展的技术援助较为碎片化，未形成系统化布局，且尚未启用新开发银行项目准备基金；
2. 人员编制总量有限，内部研究力量与行业专业人才储备不足，暂未搭建一体化知识共享平台；
3. 备忘录中20%落地成效有限；与其他MDB联合融资合作规模偏小，同民间社会组织、绿色民营企业的合作深度不足；
4. 缺少统一、标准化的能力建设体系，针对不同项目、不同实施阶段的配套支持标准未能统一。

改进建议

往期评价延续性建议（IEO历次评价提出）

- 1 编制贴合中国国情的国别合作规划，精准对接国家“十五五”规划及新开发银行2027-2031年总体战略，统筹贷款与非贷款业务，明晰战略发展重点，优化内部资源配置。
- 2 升级项目筹备、监测与自评价全流程体系：提前介入技术工作优化项目方案设计，提高需求预测精准度，建立统一标准化设计框架，打造具备弹性的项目实施监管机制。
- 3 统筹推进技术援助与能力建设：启用项目准备基金支持中国境内项目落地，为全部在华项目配套专项支撑方案，联动国内本土科研机构深化技术交流与知识合作。
- 4 夯实研究与知识管理体系：扩充行业专业人才储备，搭建一体化知识数据库，加大中国项目良好实践与成功经验的推广共享力度。
- 5 推进贷款拨付全流程数字化改造，搭建借款人线上服务渠道；优化闲置贷款额度再分配机制，提升资金使用效益。

新增战略类建议

- 1 丰富开发金融工具：面向借款人推出币种转换、浮动利率工具、担保、股权投资，以及适配短期非主权项目的固定利率贷款等产品，提升本行市场竞争力。
- 2 拓宽多元主体合作渠道：探索与其他MDB开展联合融资；深化同民间社会组织、民营企业合作；加强与政府引导型发展基金或开发机构协同，赋能本行非贷款业务落地。

新增运营类建议

- 3 健全财务与经济评价统一框架：统一基准收益率取值标准，要求全部适用项目进行固定资产残值测算、敏感性分析及范围2碳排放核算，实现各项目评估和自评价口径统一、横向可比。

新增机构建设类建议

- 4 充实中国业务板块配套资源，设立独立专职业务部门，配齐各领域行业技术专家；持续提升项目组合管控能力，完善非贷款业务配套服务供给。

独立评价局简介

新开发银行独立评价局于2022年4月正式成立。独立评价局局长仅向新开发银行董事会直接汇报。本局核心职能：强化问责机制、沉淀实践经验，全面提升银行整体运营成效。



如何获取完整报告？

摘要简报仅为独立评价局评价报告的精简版。完整评价报告及配套资料可登录独立评价局官方网站查阅。

◀ 扫描二维码获取全文。