

## 印度:项目绩效评价<sup>1</sup> 德里-加济阿巴德-密拉特区域快速交通系统项目

德里-加济阿巴德-密拉特区域快速交通系统 (RRTS) 项目旨在建设印度首条高速区域轨道交通走廊，连接德里国家首都辖区与北方邦的加济阿巴德市和密拉特市。该项目计划到 2028 年建成并投运一条 82.15 公里的快速轨道交通线路，日均客流量达 74 万人次，出行时间最高缩短 75%，每年可减少近 258,035 吨二氧化碳排放。

### 项目设计

本项目于 2020 年 9 月 29 日获新开发银行董事会批准，并通过与亚洲开发银行 (ADB) 和亚洲基础设施投资银行 (AIIB) 的联合融资模式实施。项目还获得了由亚洲开发银行管理的日本减贫基金 (JFPR) 300 万美元赠款，并配有印度政府提供的资金。本项目新开发银行贷款的借款方为印度政府，执行机构为印度住房和城市事务部，项目实施单位为印度国家首都辖区交通公司 (NCRTC)。

© 印度国家首都辖区交通公司



印度德里-加济阿巴德-密拉特区域快速交通系统项目

### 实施成效良好的方面:

截至 2025 年，该轨道交通走廊已有 55 公里区段投入运营，日均客流量约 4.1 万人次。通过推动从公路向轨道交通方式转移，该项目预计每年减少 2.4 万至 3.2 万吨二氧化碳排放。已运营路段的出行时间从原本的约 2 小时缩短至 42 分钟，降幅达 63% 至 70%。此外，沿线车站及车辆段已投运总装机容量约 4.7 兆瓦峰值的屋顶光伏发电设施，年发电量约 5.3 吉瓦时 (GWh)，按现行电网排放因子测算，每年可减少约 4,900 吨二氧化碳排放。

本项目还创造了 1,800 余个就业岗位，对 500 余名女性开展了出行服务从业人员培训，推动女性在区域快速交通系统 (RRTS) 运营人员中的占比超过三分之一。此外，项目还为 184 名女孩提供了自卫技能培训。自 2023 年以来，加济阿巴德和密拉特境内的 RRTS 车站周边 2 公里范围内的土地价值上涨 30% 至 67%，体现出项目对当地投资的显著拉动效应。项目还引入了先进的轨道交通技术，包括 180 公里/小时的设计时速、基于欧洲列车控制系统 (ETCS) 2 级标准打造的信号与通信系统，以及可实现密拉特 RRTS 与地铁无缝联运的互联互通设计。

### 项目概况

新开发银行贷款批准日期:  
**2020 年 9 月 29 日**

新开发银行贷款生效日期:  
**2020 年 12 月 22 日**

新开发银行贷款关账日期:  
**2027 年 8 月 31 日**

项目评估阶段的总造价:  
**37.59 亿美元**

新开发银行贷款:  
**5 亿美元\***

联合融资:  
**15.49 亿美元 (亚洲开发银行、亚洲基础设施投资银行)**

赠款:  
**300 万美元 (亚洲开发银行管理的日本减贫基金, JFPR)**

配套资金:  
**17.07 亿美元**

新开发银行贷款的产出:  
**车辆设备; 信号、列车控制与通信系统 (S&T 系统); 多层员工宿舍及配套设施的土建工程。**

\* 因 8,200 万美元贷款被取消，该金额现已下调至 4.18 亿美元

<sup>1</sup> 本次评价实施年份为 2025 年，本报告形成的评价发现、结论与建议，均依托评价开展之际所能收集到的数据、项目现状及实证资料编制。

在新冠疫情期间，新开发银行高效完成贷款审批工作，并开展及时的项目监管，包括完成结构化中期审阅并提出具体建议与后续行动安排，展现出高效的执行效率与响应能力。通过支持本土生产与技术本土化，新开发银行为“印度制造”倡议的落实提供了助力。<sup>2</sup>此外，其借款方友好的承诺费机制，以及已规划好的与印度国家首都辖区交通公司开展知识共享举措，体现了出其在项目实施支持与行业经验积累方面具有建设性与前瞻性的做法。

#### 有待改进之处：

2025 年的客流量目标未能完全达成。这反映出多式联运整合、票价及票务互通，以及首尾一公里衔接的落地进度均慢于预期。鉴于经济、财务及环境效益预测与客流量增长密切相关，持续关注需求侧运营表现，对于在 2028 年前全面充分实现项目预期效益至关重要。

项目的设计与监测框架存在不足，包括缺乏清晰的变革理论，这也降低了项目的可评价性与监测工作质量。新开发银行介入项目实施阶段的时间较晚，限制了其对项目设计施加影响、发挥战略价值的空间。新开发银行的整体额外性贡献还受到多重因素的进一步制约：技术援助的运用有限、贷款融资条款的市场竞争力偏弱、未提供本币或替代货币的融资选项、项目实施期间与其他联合融资方之间的协调有限，以及 8,200 万美元的贷款额度被取消，整体的资源利用效率也因此有所降低。

<sup>2</sup> <https://www.makeinindia.com/about>

#### 想了解更多信息？



《评价简讯》简要概述了独立评价局所作评价工作。完整评价报告及相关文件可在独立评价局网页查阅。

◀ 扫码查阅完整报告。

#### 新开发银行总部

中国上海市浦东新区国展路 1600 号，邮编 200126

ieo@ndb.int +86 21 80216132 [www.ndb.int/governance/independent-evaluation/](http://www.ndb.int/governance/independent-evaluation/)

## 建议

### 即刻行动措施

- 强化多式联运整合与接驳配套建设，提升项目客流量表现。
- 通过规范化的跨机构协同，积极推动票价与票务系统互联互通。
- 分阶段、分优先级培育非票务收入来源，助力运营成本尽早收回。

### 前瞻性考量

- 在项目设计报告中明确要求制定清晰的变革理论，提升项目的可评价性。
- 通过本币融资与灵活的金融产品设计，增强新开发银行融资的市场竞争力。
- 在项目实施期间，加强新开发银行的技术与机构支持力度，提升发展额外性和附加值，并在适当时机运用项目筹备基金。
- 强化知识管理并提高知名度，总结并传播旗舰项目的实践经验和教训。
- 健全多方融资交通项目的机构协调机制，推动保障政策协同与联合核验工作。
- 针对大型复杂交通项目，强化前期统筹、风险管控与动态风险管理，包括提高融资灵活性。

### 独立评价局

新开发银行独立评价局成立于 2022 年 4 月。独立评价局局长仅对新开发银行董事会直接负责和汇报。独立评价局的核心宗旨是强化问责机制与经验借鉴，以提升银行运营绩效。