

ЛИНЗА ОЦЕНКИ

Выпуск 3 | октябрь 2023 г.



ЮЖНАЯ АФРИКА: ПРОЕКТ ПО СОКРАЩЕНИЮ ВЫБРОСОВ ПАРНИКОВЫХ ГАЗОВ И РАЗВИТИЮ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО СЕКТОРА

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ. Проект по сокращению выбросов парниковых газов и развитию энергетического сектора является первым проектом в Южной Африке, оцененным Офисом Независимой оценки (IEO) Нового банка развития (НБР). Оценка выполнена в 2023 г.

РАЗРАБОТКА ПРОЕКТА. Совет директоров НБР одобрил проект в апреле 2018 года с общей предполагаемой стоимостью 600 млн долл. США, из которых сумма финансирования НБР составила 300 млн долл. США. Заемщиком и исполнителем проекта выступил Банк развития Южной Африки. Основными целями проекта были содействие инвестициям в возобновляемые источники энергии, для диверсификации структуры энергогенерации и сокращения выбросов CO₂ в ЮАР в соответствии с Комплексным планом правительства по использованию ресурсов и его целью по сокращению выбросов парниковых газов, изложенной в Национальном плане развития до 2030 года.

Кредитное соглашение подписано в марте 2019 года,

©Чао Сунь



Береговая ветроэлектростанция, финансируемая проектом, Южная Африка

Дата утверждения:

20 июля 2018 г.

Дата подписания кредитного соглашения:

15 марта 2019 г.

Дата вступления проекта в силу:

15 марта 2019 г.

Дата закрытия проекта:

14 марта 2022 г.

Продлённая дата закрытия проекта:

29 января 2024 г.

Общая стоимость проекта при утверждении:

Более 600 млн. долл. США

Финансирование НБР:

300 млн. долл. США

Софинансирование

(Банк развития Южной Африки и / другие организации):

15 марта 2019 г.

Общая стоимость проекта:

14 марта 2022 г.

Финансируемые объекты

2,2 млрд. долл. США

возобновляемой энергетики

2,5 млрд. долл. США

получившие финансирование:

15 установок в четырех провинциях

Поддерживаемые технологии:

Солнечные фотоэлектрические

Производство возобновляемой энергии по завершении проекта:

установки (9), наземные

Снижение выбросов CO₂:

ветроэлектростанции (4), элек-

Цели устойчивого развития (ЦУР):

тростанции концентрированной

солнечной энергии (1) и

биоэнергетические установки (1)

более 3540 ГВт·ч в год

более 3 млн. тонн ежегодно

(по оценкам)

ЦУР 7, ЦУР 8, ЦУР 9 и ЦУР 13

впоследствии в него было внесено пять изменений. Проект планировалось реализовать с марта 2019 года по январь 2024 года, включая 22-месячную пролонгацию по сравнению с первоначальным сроком завершения. В рамках проекта было привлечено софинансирование в размере около 2,2 млрд долл. США для 15 субпроектов в области возобновляемой энергетики, в результате чего общий объем инвестиций в проект составил 2,5 млрд долларов США.¹ С 2020 года по 2022 год 14 субпроектов были выведены на стадию коммерческой эксплуатации в Северо-западной, Северо-капской, Западно-капской провинциях и Мпумаланга.

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ. Проект, являющийся результатом успешного сотрудничества НБР, Банка развития Южной Африки и правительства страны, в значительной степени способствует реализации национальной стратегии расширения производства возобновляемой энергии, сокращения выбросов и повышения надежности электроснабжения для

¹ Около 40 миллиардов randov (ZAR) пересчитано в долл. США по обменному курсу 15,7 ZAR/долл. США из отчета об оценке эффективности проектов НБР по состоянию на 30 сентября 2022 года.

промышленности и населения. Финансирование 15 установок возобновляемой энергии позволило достичь общей энергетической мощности в 1147 МВт, приводя к ежегодному снижению выбросов CO₂ более чем на 3 млн тонн в год.

Выбор Банка развития Южной Африки в качестве исполнительного агентства был оправданным решением, при этом значительная часть успеха данной операции обусловлена его прочным финансовым положением и дисциплиной как национального финансового посредника. В сочетании с эффективностью Программы закупок электроэнергии независимыми производителями возобновляемой энергии в Южной Африке (Renewable Energy Independent Power Producer Procurement Programme, REIPPPP) и надежными процедурами мониторинга и оценки (M&E), а также продуманным портфелем субпроектов с частными соинвесторами, эти элементы вносят значительный вклад в достижение удовлетворительных результатов проекта. Африканский региональный центр НБР и Национальное казначейство Южной Африки также сыграли ключевую роль в реализации операции.

Тем не менее, ход проекта характеризовался задержками и частыми изменениями в соглашении о займе в ходе реализации. Учитывая, что это была первая операция НБР без государственной гарантии, полностью освоенная в Южной Африке, и ограниченную штатную численность Банка на тот момент, выявленные в ходе оценки пробелы в разработке проекта, выплатах и отчетности о ходе реализации, управлении знаниями и коммуникации являются объяснимыми. Однако важно отметить, что передача ответственности за сопровождение проекта от головного офиса НБР к Африканскому региональному центру НБР привела к тщательному мониторингу и оценке деятельности в тесном сотрудничестве с Банком развития Южной Африки.

ОФИС НЕЗАВИСИМОЙ ОЦЕНКИ

Офис независимой оценки НБР был учрежден в апреле 2022 года. Генеральный директор IEO подчиняется непосредственно и исключительно Совету директоров НБР. Основная цель IEO заключается в содействии подотчетности и обучения для повышения эффективности работы Банка. IEO проводит ряд независимых оценок на разных уровнях: оценки проектов и программ, а также политик, стратегий, инструментов и корпоративных процессов.

В «Линзах оценки» представлен краткий обзор оценок, проведенных IEO. Полный отчет об оценке и сопутствующую документацию можно найти на веб-страницах IEO.

Головной офис НБР

1600 Гуочжан Роуд, Новый район Пудун, Шанхай 200126, Китай
ieo@ndb.int +86 21 80216132 www.ndb.int/governance/independent-evaluation/

РЕКОМЕНДАЦИИ

Рекомендация 1: Сформулировать страновую стратегию НБР для Южной Африки

НБР следует разработать комплексную страновую стратегию по сотрудничеству Южной Африкой и НБР, которая будет определять деятельность НБР в этой стране. Такая стратегия должна основываться на тщательной диагностике и анализе предлагаемых видов кредитования и некредитной деятельности.

Рекомендация 2: Активно изучить возможности финансирования в местной валюте

НБР следует рассмотреть варианты увеличения кредитования в местной валюте в Южной Африке для финансирования устойчивой инфраструктуры, например, объектов возобновляемой энергетики, которые генерируют доходы в местной валюте. Это поможет клиентам управлять валютными рисками и снизить зависимость от дорогостоящих рынков свопов.

Рекомендация 3: Четко определить, сформировать и использовать мобилизующую роль НБР

НБР обладает потенциалом для усиления воздействия финансируемых в Южной Африке проектов за счет акцента на инновациях. Например, НБР следует развивать потенциал по интеграции интеллектуальных технологий в будущие энергетические проекты, отдавая приоритет значимым проектам, включающим мероприятия по социальному развитию.

Рекомендация 4: Дальнейшее укрепление партнерства с национальными финансовыми посредниками и проведение углубленных обзоров систем стран-участниц

НБР должен и далее сотрудничать с национальными финансовыми посредниками для усиления воздействия проектов, используя национальные системы для достижения большей экологической, социальной и управлеченческой взаимодополняемости в интересах местных сообществ. НБР следует проводить регулярный обмен знаниями и комплексные обзоры с целью выявления возможностей для совершенствования практик, процедур и систем партнеров.

Рекомендация 5: Повышение качества системы проектирования и мониторинга (Design and Monitoring Framework) и процессов мониторинга и оценки

НБР следует улучшить систему проектирования и мониторинга для будущих проектов, опираясь на передовой международный опыт. В частности, Банку следует адаптировать формы отчетности и процедуры мониторинга и оценки для лучшего отражения особенностей операций по кредитованию, повышая эффективность реализации проектов и управления кредитными соглашениями. Согласие субзаёмщиков на предоставление финансовых, операционных, экологических, социальных и управлеченческих данных для процесса мониторинга и оценки НБР должно быть получено после утверждения проекта.

Рекомендация 6: Внедрение комплексных стратегий управления знаниями и коммуникации в проектах

НБР следует уделять больше внимания обмену знаниями, аналитическими выводами и передовой практикой. При разработке будущих проектов необходимо предусматривать стратегию и мероприятия в области знаний и коммуникации, включая специализированные мероприятия, ознакомительные визиты для лиц, принимающих решения, а также подготовку брошюр и инфографики. Это крайне важно для повышения узнаваемости НБР и распространения передового опыта, который может быть воспроизведен и/или масштабирован другими партнерами, включая правительство.