

ЛИНЗА ОЦЕНКИ

Выпуск 14 | Ноябрь 2025 г.

ТЕМАТИЧЕСКАЯ ОЦЕНКА

ЮЖНАЯ АФРИКА: ФИНАНСИРОВАНИЕ И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НБР В ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ОТРАСЛИ

В 2025 году Офис независимой оценки (Independent Evaluation Office, IEO) провел тематическую оценку инвестиций и поддержки Нового банка развития (НБР) в энергетической отрасли Южной Африки. Это первый подобный анализ, предпринятый IEO, с общей целью оценить результаты поддержки НБР и выработать по итогам уроки и рекомендации для дальнейших действий. В данном выпуске «Линзы оценки» представлен обзор основных результатов независимой оценки.

В период с 2016 по 2024 год НБР профинансирувал пять государственных и частных проектов в энергетической отрасли Южной Африки на общую сумму 972,8 млн долларов США. Основными партнерами проекта выступили государственная энергетическая компания Eskom, Банк развития Южной Африки (Development Bank of Southern Africa, DBSA) и Корпорация промышленного развития (Industrial Development Corporation, IDC). Финансирование НБР использовалось в контексте различных типов энергии, включая солнечные фотоэлектрические панели, биомассу, наземную ветроэнергетику и концентрированную солнечную энергию; а также для строительства подстанций, трансформаторов и линий электропередачи.

ОЦЕНЕННЫЕ ПРОЕКТЫ	ПОДПРОЕКТЫ	ЗАЕМЩИК	ОДОБРЕНО (МЛН ДОЛЛ. США)
Проект по интеграции и расширению передачи возобновляемой энергии*	6	Eskom	180.00
Проект по сокращению выбросов парниковых газов и развитию энергетической отрасли**	15	DBSA	300.00
Проект развития отрасли возобновляемой энергетики**	4	IDC	63.18
Проект хранения энергии на основе аккумуляторных батарей*	12	Eskom	329.62
Проект устойчивой инфраструктуры **	2	DBSA	100.00
	39		972.80

* Операция с государственной гарантией / ** Проект без государственной гарантии.

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

- Инвестиции НБР в энергетическую отрасль были согласованы с приоритетами национальной политики и способствовали устранению основных отраслевых ограничений.** Проекты поддерживали производство электроэнергии, ее передачу и доступность в часы пиковой нагрузки — то есть, были направлены непосредственно на устранение системных ограничений Южной Африки, таких как сильная зависимость от угля, ограниченные возможности инфраструктуры передачи энергии и дефицит электроснабжения на уровне мощности 4–6 гигаватт (ГВт).
- Проекты, финансируемые НБР, в целом достигли успешных результатов и поддержали цепочку создания стоимости в энергетической отрасли.** Установленная мощность энергетических проектов НБР составляет около 1600 мегаватт (МВт), что

обеспечивает поставку электроэнергии 7503 ГВт·ч в год; сокращение выбросов углекислого газа при этом составляет 7 162 480 тонн, что в 1,6 раза превышает запланированный уровень и составляет почти 12% от сокращения, необходимого Южной Африке для достижения ее определяемых на национальном уровне вкладов.

- Финансирование НБР извлекает выгоду из благоприятной инвестиционной среды.** Успех правительственной Программы закупок электроэнергии у независимых производителей возобновляемой энергии (Renewable Energy Independent Power Producer Procurement Programme, REIPPPP) привел к формированию высококонкурентного рынка, что позволило финансовым учреждениям участвовать в проектах и реализовывать их через различные учреждения.

- **Инвестиции НБР были высоко оценены заемщиками и заинтересованными сторонами.** Однако несмотря на то, что Банк совершил ряд удачных инвестиционных решений, эти инвестиции могут показаться бессистемными ввиду отсутствия у НБР страновой стратегии для Южной Африки, которая могла бы задать им рамки.
- **НБР проявил интерес к инструменту кредитных гарантий (credit guarantee vehicle, CGV), который дает Банку возможность участвовать в операциях частного сектора в энергетической отрасли, например, в сфере передачи электроэнергии.**
- **НБР мобилизовал значительный объем софинансирования, что является положительным признаком.** Тем не менее, он не в полной мере использовал собственные инструменты, такие как фонд подготовки проектов (project preparation fund, PPF), для взаимодействия с проектами и их формирования на ранней стадии.
- **Были установлены ключевые партнерские отношения** с основными государственными учреждениями (например, Национальным казначейством, Министерством электроэнергетики, DBSA, IDC и Eskom) и представителями частного сектора. Однако оценка выявила недостаточное взаимодействие с международными игроками, задействованными в энергетической отрасли Южной Африки.
- **В проекты, финансируемые Банком, не были систематически включены социальные и экономические аспекты.** REIPPPP требует, чтобы проекты включали такие критерии, как участие в программе расширения экономических прав темнокожего населения. Хотя некоторые проекты НБР обращаются к этим аспектам, они не включаются, не отслеживаются и не отражаются в отчетности на систематической основе в рамках структур проектирования и мониторинга (Design and Monitoring Frameworks, DMFs) проектов по всему портфелю.
- **Оценка показала, что НБР мог бы более активно участвовать в области управления знаниями, технической помощи и наращивания потенциала в Южной Африке,** особенно учитывая спрос со стороны заинтересованных сторон и объемы финансирования отрасли со стороны НБР.
- **Надзор и мониторинг со стороны НБР оказался недостаточным,** особенно в отношении измерения показателей социального или экономического развития или использования в качестве инструментов для корректировки в процессе реализации проектов и т. д.

РЕКОМЕНДАЦИИ

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

- 1 Разработать страновую стратегию для Южной Африки, соответствующую потребностям страны в области развития и общим стратегиям НБР.** Это прояснит ценностное предложение НБР в отрасли энергетики и поможет в определении и расстановке приоритетов деятельности НБР (с финансированием и без финансирования) в стране.
- 2 НБР следует расширить сферы инвестиций и линейку предоставляемых финансовых инструментов** за счет: (i) расширения объема проектов и используемых технологий для большего соответствия комплексному плану правительства по использованию ресурсов; и (ii) продумывания путей повышения привлекательности для клиентов с помощью таких механизмов, как гарантии, смешанное финансирование, гранты и т. д., а также интереса к таким инструментам, как акционерный капитал через фонды, мезонинное финансирование и т. д.
- 3 Разработать структуру управления знаниями в энергетической отрасли Южной Африки.** НБР может играть ключевую роль в качестве генератора, куратора и провайдера знаний об энергетической отрасли страны.

Хотите узнать больше?

В «Линзах оценки» представлен краткий обзор оценок, проведенных IEO. Полный отчет об оценке и сопутствующую документацию можно найти на веб-страницах IEO.

Отсканируйте для доступа к полному отчету.▶



ТЕХНИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

- 4 НБР следует отдать приоритет укреплению передающей мощности Южной Африки и использовать CGV для мобилизации частных инвестиций.** Это позволит стране более эффективно решать проблемы нехватки мощностей и ресурсов.

- 5 Использовать PPF и техническую помощь для экономически выгодных энергетических проектов, а также для поддержки внедрения, мониторинга и оценки, и наращивания потенциала.** Первым шагом здесь станет повышение осведомленности о PPF среди ключевых игроков.

ОПЕРАТИВНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

- 6 Использовать DMF как более стратегический инструмент для мониторинга и измерения социально-экономических аспектов энергетических проектов.** Например, включение в DMF вопросов развития навыков и создания рабочих мест подчеркнуло бы сильную социальную и преобразующую повестку Банка.

- 7 НБР необходимо улучшить структуру процессов и отчетность в области надзора и завершения проектов.** НБР следует сотрудничать с заемщиками над улучшением форматов сбора и анализа данных и отчетности.