

专题评价

南非：新开发银行在能源领域的投资与活动

独立评价局 (IEO) 于 2025 年对金砖国家新开发银行（下称“新开发银行”）在南非能源领域的投资与支持情况开展专题评价。这是独立评价局首次开展此类针对于某投资领域的评价，旨在综合评估新开发银行的支持成效，并为未来工作提供经验参考与建议。本简讯概述了此次独立评价的主要结果。

2016 年至 2024 年，新开发银行为南非能源领域提供了五个主权及非主权投资，总额达 9.728 亿美元。主要合作机构包括南非国家电力公司 (Eskom)、南部非洲开发银行 (DBSA) 及南非工业发展公司 (IDC)。新开发银行的贷款覆盖各类能源，包括太阳能光伏板、生物质能、陆上风电和集中式太阳能发电，以及变电站、变压器和输电线路的建设。

评价项目	子项目	借款方	批准金额 (百万美元)
可再生能源并网与输电扩容项目*	6	Eskom	180.00
温室气体减排与能源领域发展项目**	15	DBSA	300.00
可再生能源领域发展项目**	4	IDC	63.18
电池储能项目*	12	Eskom	329.62
可持续基础设施项目**	2	DBSA	100.00
	39		972.80

*主权项目 / **非主权项目。

主要发现

- **新开发银行在能源领域的投资符合南非国家政策的优先事项，有助解决行业发展瓶颈。**新开发银行相关项目支持发电、输电及高峰时段供电保障。这可以直接针对性地解决南非煤炭高度依赖、输电基础设施不足、电力供应缺口（4-6 吉瓦）等系统性问题。
- **新开发银行投资项目的总体成效显著，支持能源价值链。**相关能源项目装机容量约 1,600 兆瓦，年供电量达 7,503 吉瓦时，二氧化碳减排量达 7,162,480 吨，超出计划目标 1.6 倍，约占南非实现国家自主贡献目标所需减排量的 12%。
- **新开发银行的投资受益于良好的政策框架。**南非政府可再生能源独立电力生产商采购计划 (REIPPPP) 促进形成了竞争力强的市场环境，金融机构得以通过多种渠道广泛参与并开展项目。

- 新开发银行的投资获得了借款方和利益相关者的普遍认可。尽管银行做出了一些明智的投资决策，但缺乏针对南非的国别战略框架，投资总体呈较随机化特征。
- 新开发银行对信用担保机制 (CGV) 表现出兴趣，该机制为银行参与能源领域（如输电）的私营部门项目提供了契机。
- 新开发银行已成功吸引大量联合融资，值得充分肯定。但银行未有效运用项目筹备基金等工具，在项目前期介入并参与项目设计。
- 新开发银行已与核心政府机构（如财政部、电力与能源部、南部非洲开发银行、南非工业发展公司和南非国家电力公司）及私营部门建立伙伴关系，但与南非能源领域的国际参与者互动不足。但与参与南非能源领域活动的国际机构互动不足。
- 新开发银行投资的项目未能系统性地纳入社会和经济因素。可再生能源独立电力生产商采购计划要求项目纳入黑人经济赋权等条件。尽管新开发银行的部分项目包含此类内容，但相关标准并未系统性地整合至项目设计和监测框架 (DMF)、进行监测并报告。
- 评价发现，鉴于利益相关者的需求及新开发银行在该领域的融资规模，该行本可在知识管理、技术援助和能力建设方面发挥更大作用。
- 新开发银行自身的监督和监测机制存在不足，尤其体现社会经济发展指标、中期调整工具等方面。

建议

战略建议

1 制定符合南非发展需求及新开发银行总体战略的国家级战略。这有助明确新开发银行在能源领域的价值主张，指导该行在南非的各项活动（包括贷款与非贷款活动）并确定相关工作的优先级。

2 新开发银行应拓展投资范围与产品组合：(i) 拓展项目类型及技术应用领域，更好契合南非整合资源规划；(ii) 通过担保、混合融资、赠款等机制提升对客户吸引力，并增强通过股权投资参与基金、夹层融资等工具的使用意愿。

3 建立南非能源领域知识管理体系。新开发银行可在能源知识的形成、展示和传播方面发挥关键作用。

技术建议

4 新开发银行应优先加强南非的输电能力，并利用信用担保机制吸引更多私营资本，以突破产能和资源制约。

5 充分利用项目筹备基金及技术援助，支持有利的能源项目，同时将其用于实施支持、监测评估和能力建设。首先需要提高主要利益相关者对项目筹备基金的认知。

运营建议

6 发挥设计和监测框架作为战略性工具的价值，用于监测和衡量能源项目对社会和经济的影响。例如，将技能培训、就业创造等指标纳入框架，彰显该行推动社会转型的责任担当。

7 新开发银行需优化其监督机制及项目完成报告流程与报告体系。新开发银行应与借款方协作，改进其数据收集、分析及报告质量。

想了解更多？

评价观察为独立评估局所作评价的概述。敬请访问独立评估局的网页，查阅完整的评价报告和相关文件。

[扫描查阅完整报告。▶](#)

