

## БРАЗИЛИЯ: ОЦЕНКА ХОДА ВЫПОЛНЕНИЯ ПРОЕКТА ПРОЕКТ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛИТЕТОВ ШТАТА ПАРА

© Игорь Карнейро

Штат Пара расположен в амазонском регионе Бразилии и подвергается обильным осадкам в течение 6 месяцев в году. Однако только 20% дорог в штате асфальтированы и только 33% дорог оборудованы дренажной системой. Проект был направлен на решение проблем, вызванных сильными дождями, в частности, посредством асфальтирования 186 км городских дорог (137 км из которых финансировались НБР). Ожидаемые выгоды включают снижение подтоплений и сокращение расходов на содержание дорог за счет установки поверхностных и подземных дренажных систем вдоль городских улиц, улучшение здоровья жителей за счет уменьшения пыли от грунтовых дорог, а также устранение открытых канализационных систем, проложенных по улицам. Косвенно проект также был направлен на содействие развитию местной экономики.

Добился ли проект успеха в достижении этих целей? Вот что обнаружил Офис независимой оценки (IEO) НБР в ответ на вышеуказанные вопросы в рамках оценки хода выполнения проекта (PPE).

**Ключевые достижения ...** В целом, проект устойчивого развития муниципалитетов Пара был успешным: он улучшил городскую инфраструктуру в выбранных муниципалитетах штата, что соответствует местным и национальным приоритетам развития, а также более широким стратегическим целям НБР. Ключевым фактором успеха проекта стала его поддержка со стороны Регионального офиса в Латинской Америке (ARO) и централизованного Офиса управления проектами (PMO), которые обеспечили последовательную реализацию проекта даже в сложные периоды (см. текстовую вставку «Инновации»).

Несмотря на то, что на момент проведения оценки реализация проекта не была завершена, было заасфальтировано 124 км дорог (из запланированных



Заасфальтированная улица перед школой. Асфальтирование повысило безопасность, комфорт и благополучие учащихся.

- Рурополис, Пара, Бразилия

### ВЕХА ДЛЯ ИЕО

Это первая совместная оценка ИЕО, подготовленная в партнерстве с Банком развития Латинской Америки и Карибского бассейна (CAF), что делает данную инициативу уникальной с точки зрения обмена опытом и знаниями между двумя организациями. Сама оценка охватила только ту часть проекта и финансирования, которая была реализована НБР.

137 км, финансируемых НБР). Более 300.000 человек в самом сердце Амазонского региона, где условия для реализации проектов развития крайне сложные, получили выгоду не только в плане логистики, но и за счет улучшения здоровья, доступа к образованию и общего повышения качества жизни.

Этот проект, разработанный и реализованный совместно с Банком развития Латинской Америки и Карибского бассейна (CAF), представляет собой первую гарантированную государством операцию НБР в Бразилии и его первую совместно финансируемую операцию — важный шаг для НБР, способствующий более эффективному региональному развитию.

Дата утверждения: **05 марта 2018 г.**

Ожидаемая дата закрытия кредита: **10 сентября 2024 г.**

Общая стоимость проекта: **125 миллионов долл. США**

Сумма финансирования НБР: **50 миллионов долл. США**

Со-финансирование со стороны CAF: **50 миллионов долл. США**

Заемщик: **Штат Пара**

Бенефициар НБР: **9 муниципалитетов**

Охват населения: **Более 300.000**

Асфальтовые покрытия и дренажные системы: **124 км**

Соответствие Целям устойчивого развития (SDG):

**SDG 1, SDG 8, SDG 9, SDG 10, SDG 11 и SDG 17**

### ...Потенциальные сферы для улучшения

Наращивание потенциала РМО и соответствующих заинтересованных сторон можно было бы обеспечить на более раннем этапе проекта. Несмотря на то, что подходы к закупкам и к вопросам охраны окружающей среды, социальной сферы и управления (ESG) основывались на национальных системах, дальнейшая работа по наращиванию потенциала и технической помощи, например, разработка программ обучения, адаптированных к выявленным потребностям проекта и потребностям соответствующих заинтересованных сторон, могла бы способствовать более эффективной реализации проекта.

Управление знаниями имеет решающее значение для ценностного предложения НБР как многостороннего банка развития, однако в рамках данного проекта этот аспект был реализован в ограниченных масштабах. В стратегических интересах Банка — позиционирование не только как источника софинансирования, но и как института развития, способного оказывать клиентам техническую помощь, обеспечивать обмен знаниями и предлагать нефинансовые решения.

Проект столкнулся с определенными проблемами, например, с необходимостью улучшения разработки проекта и совершенствования ИТ-систем. Были отмечены такие проблемы, как отсутствие тщательной оценки потребностей и недостаточное участие местных заинтересованных сторон на этапе проектирования.

### ОФИС НЕЗАВИСИМОЙ ОЦЕНКИ

Офис независимой оценки НБР был учрежден в апреле 2022 года. Генеральный директор ИЕО подчиняется непосредственно и исключительно Совету директоров НБР. Основная цель ИЕО заключается в содействии подотчетности и обучения для повышения эффективности работы Банка. ИЕО проводит ряд независимых оценок на разных уровнях: оценки проектов и программ, а также политик, стратегий, инструментов и корпоративных процессов.

### ЧТО ОЗНАЧАЕТ ОЦЕНКА ХОДА ВЫПОЛНЕНИЯ ПРОЕКТА (РРЕ)?

Основными целями РРЕ являются оценка результатов проектов, финансируемых НБР, выработка рекомендаций и выводов для реализации текущих и разработки будущих проектов. Все РРЕ будут включать полевую работу, выполняемую командой ИЕО, в состав которой по мере необходимости войдут эксперты по оценке и технические специалисты. Ожидается, что оценки хода выполнения проектов будут завершены в течение шести месяцев. Оценка проекта устойчивого развития муниципалитетов Пара является второй оценкой хода выполнения проекта, проводимой ИЕО в Бразилии (первая операция с государственной гарантией).

## РЕКОМЕНДАЦИИ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ОЦЕНКИ

**Рекомендация 1: Внедрить кредиты в местной валюте.** Это снижает подверженность изменениям валютного курса, внешней инфляции и экономическим потрясениям, а также непредвиденным событиям, таким как COVID-19.

**Рекомендация 2: Улучшить проектное решение и его компоненты.** Это подразумевает наличие обоснованной теории изменений, которая заложит основу надежной системы оценки результатов.

**Рекомендация 3: Усовершенствовать инициативы по наращиванию потенциала.** Например, разработка специализированных программ обучения с учетом потребностей проекта, реализующего учреждения и соответствующих заинтересованных сторон.

**Рекомендация 4: Улучшить и расширить системы управления знаниями и коммуникационные планы.** Например, помощь в проведении транспортных исследований для проектирования дорожного покрытия может сократить расходы на техническое обслуживание. НБР занимает привилегированное положение для расширения масштабов деятельности, обмена знаниями и передовым опытом.

**Рекомендация 5: Подчеркнуть важность инструментов поддержки реализации проектов — ИТ-систем управления проектами.** Это позволит улучшить координацию и коммуникацию между различными командами и подразделениями как внутри Банка, так и за его пределами.

**Рекомендация 6: Продолжать расширение совместного финансирования и партнерств.** НБР следует развивать параллельное софинансирование и внедрять другие инструменты, такие как промежуточные кредиты, кредиты по структурной схеме А/В, синдицированное и смешанное финансирование и т. д. Это увеличит объемы финансирования, охват и влияние НБР.

### Инновации на местах - Строительство дренажной инфраструктуры во время дождей

Основная сложность заключалась в прокладке дренажа в условиях круглогодичных осадков, характерных для влажного тропического леса. Всякий раз, когда строительная бригада рыла котлованы для установки дренажа, они вскоре заполнялись дождевой водой вследствие непрекращающихся осадков. Как решить эту проблему?

Решение было найдено за счёт инновационных методов: вместо рытья сплошных котлованов работы велись на компактных участках с поэтапным завершением. Потребовалось немного больше времени, но это позволило продолжить работы во время дождя, вместо того чтобы ожидать возможности возобновления строительства по окончании дождей.

### Хотите узнать больше?



В «Линзах оценки» представлен краткий обзор оценок, проведенных ИЕО. Полный отчет об оценке и сопутствующую документацию можно найти на веб-страницах ИЕО.

◀ Отсканируйте для доступа к полному отчету.

### Головной офис НБР

1600 ул. Гуочжань, Новый район Пудун, Шанхай 200126, Китай  
ieo@ndb.int  
www.ndb.int/governance/independent-evaluation/