

南非：项目成效评价 可再生能源行业发展项目

©Nidhi Chaudhary

该项目旨在促进可再生能源投资，为改善南非的发电能源结构和二氧化碳减排做出贡献，包括：增加至少120兆瓦新可再生能源发电装机容量，每年利用清洁能源发电约512.2千兆瓦时，以及每年减排超过48万吨二氧化碳。项目成果是否符合这些预期？

新开发银行独立评价局通过对该项目的成效评价，对上述问题及其他问题解答如下。



南非北开普省Scatec太阳能光伏与电池储能项目

项目数据

项目批准日期：	2019年3月31日
贷款关账日期：	2023年12月6日
竣工时的项目预估造价：	278亿南非兰特
新开发银行贷款：	11.5亿南非兰特*
资助的可再生能源发电厂：	北开普省4家发电厂

*约占项目总造价的4%

成效：该项目为南非相关制度安排（可再生能源独立发电商采购计划）提供了强有力支持，有助于提振南非可再生能源行业，增加可再生能源在南非能源结构中的占比。

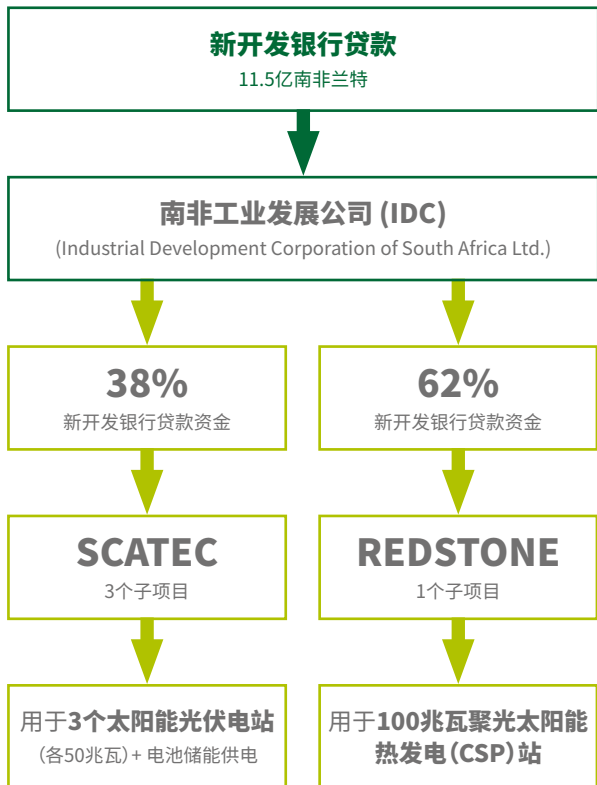
选择国有企业南非工业发展公司（Industrial Development Corporation of South Africa）属于明智之举，尤其是考虑到其重要使命，包括支持私营部门公司和实体经济积极参

与实现南非能源结构转型的宏大目标，转而走上更可持续的发展道路，同时减轻南非对化石燃料的依赖。

该项目预期的总体产出和成果虽然有所延迟，但有望在所有发电厂全面投入运营后实现。新开发银行贷款提供的联合融资预计将使项目总体装机容量以及Redstone和Scatec子项目的关联成果翻一番，具体如下：

	项目目标	预期成果
装机容量	120兆瓦	640兆瓦
可再生能源发电量	超过512.2千兆瓦时/年	1,340千兆瓦时/年
二氧化碳减排量	超过481,436吨/年	1,298,000吨/年

新开发银行贷款是如何被使用的？



改进空间：新开发银行贷款资金支持的子项目引入了先进技术，用于提升多余电力储存能力。但是，在项目设计和实施中，并未设立有效机制将此类创新进行经验总结和知识分享，以供广泛推广、复制及技能和经验知识传播。

南非政府为可再生能源行业本地采购采取的社会创新并未全面纳入该项目的监测和设计框架。其中包括：将项目采购支出用于本地制造和内容以及黑人、妇女、小型和新兴企业等优先群体，以及寻求将资金用于特定项目，此类项目应当创造就业机会，发起社区倡议，支持南非“黑人经济振兴政策”（BEE）合作伙伴与本地社区持股，借此发挥积极的社会经济影响。

独立评价局

新开发银行独立评价局成立于2022年4月。独立评价局局长直接向新开发银行董事会报告。独立评价局的主要职能是促进问责机制和经验学习，以提高新开发银行的绩效。独立评价局负责对项目、计划、政策、战略、工具、流程等开展独立评价。

新开发银行总部

中国上海市浦东新区国展路1600号，邮编 200126
ieo@ndb.int +86 21 80216132 www.ndb.int/governance/independent-evaluation/

建议

建议 1：作为面向新兴市场和发展中国家的一家多边开发银行，新开发银行应在投资活动中更加注重运营战略。

南非的可再生能源行业蕴含着大量机会并得到商业关注，新开发银行应认真思考如何通过其业务活动和多边开发银行角色为南非提供附加价值。

建议 2：总结自身经验教训，积极开发知识产品。

新开发银行应与南非技术机构合作，围绕新能源技术选择、聚光太阳能热发电（CSP）经验以及如何应对这项前景广阔的技术带来的挑战，帮助总结和传播相关投资经验和良好实践，并研究如何切实有效解决电力传输能力较弱所带来的问题。

建议 3：新开发银行应利用投资带来的机会拓展合作关系，提高其在南非和相关区域的知名度。

该项目提供了可靠平台，有助于与可再生能源领域的众多国家利益相关者建立关系，如商业银行、BEE合作伙伴等。未来，新开发银行应把握机遇，利用自身地位、凸显自身作用。

建议 4：将转型公平作为新开发银行投资项目及业务活动的重点考量要素之一，纳入项目设计、及监测和监督框架。

这些方面应作为关键要素纳入所有关键项目流程和项目文件。

建议 5：追踪关键项目指标。

明确责任，追踪贷款协议中的相关指标，确保对其进行适当跟进和报告。

建议 6：在贷款协议中列明期限和其他条件，避免频繁修改贷款协议，实现结构化的灵活性。

能源行业项目需要广泛的合作伙伴协作和复杂的多方协调，通常比其他行业项目复杂得多。因此，建议给项目建设及实施留出充足时间，关注贷款协议的灵活性，避免频繁修改和重新谈判。



想了解更多？

评价观察为独立评价局所作评价的概述。敬请访问独立评价局的网页，查阅完整的评价报告和相关文件。

← 扫描查阅完整报告。