

印度：中央邦主要地区道路项目

项目概况：中央邦主要地区道路项目是金砖国家新开发银行（下称“新开发银行”）独立评价局在印度开展的首个评价项目。

中央邦是地处印度中心地带的内陆邦，与印度五个邦接壤。中央邦是印度面积第二大邦，印度人口第五大邦（2022年人口为8,500万），但它同时也是经济相对落后的八个邦之一。中央邦约30%的人口处于贫困。尽管地理位置优越且具有战略意义，但中央邦每100平方公里的土地上只修建了35公里的道路，甚至不足印度全国平均水平（75公里）的一半。

项目设计：中央邦主要地区道路项目旨在强化中央邦村内道路与干线公路、城市道路以及其他交通运输方式的衔接，提升农村地区外通内联水平，促进农村产业兴旺发展，提高农村地区生产力。为了实现这一目标，必须提档升级、修复重建中央邦24县总长约1,500公里的道路。该项目预估总造价为5亿美元，其中3.5亿美元由新开发银行提供贷款支持，主要支持领域为土木工程和设备采购。

贷款协议于2017年3月30日签署，项目原计划实施时间为2017年1月至2021年3月，实际延期一年。该项目执行机构为中央邦公共工程部，由其指定中央邦

©中央邦道路发展公司/Manish Kumar Atal



Goi Kavri Dhulkot 公路，长度：76.4 公里。

道路发展公司（Madhya Pradesh Roads Development Corporation）为项目具体执行单位。

项目成就：总体而言，在印度联邦政府和邦政府各项政策制度的广泛支持下，中央邦主要地区道路项目让农村与其他地区交通通达深度得到了提高，为加强中央邦的外通内联水平和改善地区民生做出了巨大的贡献。项目执行单位的表现和经验，以及私营部门合作伙伴在项目实施和维护过程中的参与程度都是影响项目最终成果的关键因素。中央邦道路发展公司已经成功搭建应急响应系统，目前正在开发公路资产管理系统，预计有助于他们进一步加强服务功能，提高服务质量。

项目批准日期：	2016年11月22日
贷款协议签署日期：	2017年3月30日
项目预期结束日期：	2022年3月31日
项目预估造价：	5亿美元
新开发银行贷款：	3.5亿美元
中央邦政府资金：	1.5亿美元
项目地点：	中央邦24县

中央邦主要地区道路项目最终超额完成项目目标，共改造了约1,551公里的主要地区道路，超出原定目标51公里。该项目完成后，车流量增加了45%（目标为30%），通勤时长缩短了55%（目标为25%），致命道路事故发生率降低了40%（目标为25%），并且车辆运营成本减少了35%（目标为25%）。该项目还在工程设计上排查整改了130个交通事故多发地段和道路隐患。

此外，该项目使得去往初级卫生保健中心和医院的通勤时长分别缩短了46%和29%，大大提高了患者的就医效率。去往各个学校、学院和大学的通勤时长缩短了22%，帮助学生节省了大量时间。自项目启动以来，小型企业数量增加近70%，呈爆发式增长。据统计，中央邦主要地区道路项目周边受益人数高达434,000人。值得一提的是，受益者的月收入增长了约55%，从13,500印度卢比增至21,000印度卢比。

然而，该项目也存在一些不足之处，例如：缺乏综合性国别战略为印度和新开发银行的合作提供指引；分析工作不够到位，无法在项目设计需要进行决策和确定优先事项时提供充足的参考信息；项目实施支持和监督有待优化，监测和评估环节较为薄弱；对知识管理、政策参与和技术创新的关注十分有限。项目设计文件和贷款协议应在现有基础上进一步明确规定各个方面的内容，做到条理清晰、相互统一、互为补充。新开发银行项目执行负责人频繁更换，以及新开发银行高级职员在项目实施方面的参与不够深入也限制了项目最终成果呈现。

独立评估局

新开发银行独立评价局成立于2022年4月。独立评价局局长直接向新开发银行董事会报告。独立评价局的主要职能是促进问责追责和经验学习，以提高新开发银行的绩效。独立评价局负责对银行的项目、计划、政策、战略、工具、流程等内容开展独立评价。

评价简报为独立评价局所作评价工作的概述。敬请访问独立评价局的网页，查阅完整的评价报告和相关文件。

新开发银行总部

中国上海市浦东新区国展路1600号，邮编 200126

ieo@ndb.int +86 21 80216132 www.ndb.int/governance/independent-evaluation/

新开发银行：

- **制定印度—新开发银行国别战略。**国别战略应概述印度和新开发银行在合作中的共同优先事项，主要涉及部门参与、项目清单开发、相关知识和政策活动、合作伙伴关系发展等方面。
- **提高项目设计质量。**项目设计应囊括知识管理、技术创新、退出战略、项目设计阶段的技术支持和执行阶段的实施援助。
- **优化项目实施支持和监督。**新开发银行应加强监督活动，包括增加项目实地现场监督时间，扩大项目实施团队的规模并深化其结构，提高监督工作结果的有效性，以及确保就监督建议采取连贯一致的跟进行动。
- **强化项目监测和评价。**项目设计应安排专门的监测和评价环节，明确详述项目目标、变革理论和清晰的成果管理框架。关于监测和评价环节的具体预算应列入项目总预算，并委派一名监测和评价专员为项目实施小组成员。
- **详细阐明新开发银行印度区域办事处在国别方案交付中发挥的作用。**印度区域办事处有助于提高新开发银行在印度项目中的参与度，提升银行的知名度，实现更多成果。应当明确阐述印度区域办事处在推进项目过程中应当扮演的角色，以及应当承担的职责及应当行使的职权。

中央邦政府：

- **制定多式联运战略计划，以有效提高互联互通水平。**中央邦政府应考虑制定多式联运战略计划，并将其与印度最近启动的国家物流政策相结合。
- **保护居民资产并提高交通安全水平。**中央邦政府应采取各种措施，严格执行车辆轴荷管理标准。此外，还应扩大公路资产管理系统和事故响应系统系统的覆盖范围，以便决策者及时掌握交通运输网的状况，了解维护操作的有效性。
- **妥善制定并贯彻执行公路选线指引。**中央邦政府应公开公路选线指引。如果中央邦政府决定制定多式联运战略计划，未来进行公路选线时应参考此类标准。