

巴西 — 可再生能源和相关输电项目的评价结果

©Jaqueline Souza

项目概况：可再生能源和相关输电项目是金砖国家新开发银行（下称“新开发银行”）独立评价局2022-2023年在巴西开展的首个评价项目。

项目介绍：2016年4月，可再生能源和相关输电项目经新开发银行董事会审批通过，预估项目总投资额为6亿美元，其中包括3亿美元的新开发银行贷款资金。巴西国家经济和社会发展银行（下称“巴西开发银行”）是该项目的借款方和执行机构。该项目的主要目标是保障电力安全稳定供应，应对巴西国内对电力的高速增长需求，支持未来经济发展，并通过可再生能源对化石能源的有序替代，实现巴西能源供应和发电计划的增量目标。

在实施期间，该项目又筹集了约8.45亿美元的联合融资，使项目总投资额攀升至约11.45亿美元。该项目的具体内容和成果是在巴西的巴伊亚州、米纳斯吉拉斯州、伯南布哥州和皮奥伊州建造可再生能源生产设施。



温布拉纳斯，巴伊亚州

项目批准日期：	2016年4月13日
贷款协议生效日期：	2018年2月9日
项目结束日期：	2020年4月26日
项目审批时的总造价：	6亿美元
新开发银行贷款金额：	3亿美元
联合融资金额：	8.45亿美元
项目竣工时的总造价：	11.45亿美元
执行机构：	巴西国家经济和社会发展银行
风力涡轮机安装数量：	277
太阳能电板安装数量：	594,700
可再生能源发电增量：	834兆瓦/年
二氧化碳减排量：	158万吨/年
新增就业岗位：	7,500
项目相关的可持续发展目标 (SDG)：	SDG7、SDG9、SDG12、SDG13和SDG17

项目成就：总体而言，可再生能源和相关输电项目卓有成效，为巴西可再生能源的产能提升做出了巨大贡献。巴西国家经济和社会发展银行在管理此类项目方面经验丰富，成绩斐然，这是确保该项目取得成功的主要因素。新开发银行也在其中发挥了积极推动作用，但除了提供贷款资金和终审项目设计报告以外，新开发银行并未深入参与项目实施。客观而言，这是新开发银行首次批准其在巴西的贷款项目，而当时银行的人力资源和能力比较有限。

可再生能源和相关输电项目与巴西政府和各州当局战略优先事项高度重合。该项目提高了巴西的整体可再生能源供应能力，并且在项目竣工时的实际供应能力已远超预期。同时，它还降低了巴西碳排放总量贡献了一份力量。尽管如此，评价工作认为，项目设计文件应该更加明确地说明该项目最终为巴西社会经济发展带来了哪些影响和转变，包括其在社区层面可能产生的积极作用。

出于现实原因，新开发银行在该项目的设计和 implementation 阶段尚处于机构建设的初期，因此银行的机构能力比较有限。但除此之外，评价工作还发现，新开发银行并没有积极地与巴西各级政府及其他国际开发合作伙伴进行广泛对话和交流，也没有注重记录、分享经验教训和良好实践。本次巴西-新开发银行关于该项目的合作缺乏专门的国别战略进行指引，因此新开发银行各

项巴西活动产生的增效作用难以完全发挥，导致未能取得更深层次的发展成果和影响。

该项目的建设活动完成后，新开发银行在巴西设立了美洲区域办公室。展望未来，美洲区域办公室的设立对于加强新开发银行在巴西运营活动的深入程度，以及增进合作伙伴关系而言都意义深远。

建议

建议 1：加强与巴西国家经济和社会发展银行和其他各级开发银行的合作

新开发银行应强化与巴西国家经济和社会发展银行和其他地方开发银行的合作，利用伙伴关系提供必要资金支持和财务及融资灵活性。在与这些开发金融机构合作时，通过结合他们稳健的、并受到国际认可的政策框架开展融资活动，新开发银行可进一步优化资源分配和项目监管流程，释放资源潜能，扩大其资助项目的影响力。

建议 2：制定巴西 — 新开发银行国别合作战略，并探索制定部门战略的可能性

新开发银行应制定全面的巴西国别合作战略，并将其作为银行在巴西开展中期活动及合作的指引。在战略制定过程中，应广泛参考就新开发银行对巴西进行贷款和非贷款活动进行的细致分析、相关合作经验及洞察。此外，由于针对能源部门的投资不断增加，新开发银行管理层也可以考虑在不久的将来就这一主题制定专门的全球政策或战略。

建议 3：项目设计注重影响力的提升，并纳入社会发展相关内容

未来的项目设计应侧重于影响力的提升，并纳入社会发展相关内容。新开发银行的信贷支持领域，如可再生能源项目，必须包含项目领域内有利于促进社会发展的具体活动内容和资金安排，以确保最终有效增进当地社区的民生福祉。

建议 4：与各级政府密切合作

新开发银行应与巴西各级政府建立更加密切的合作关系，这对于制定项目发展蓝图至关重要，可确保项目始终符合当地政府的综合发展政策及战略规划。此类项目还应涉及有关能力培养和实施支持的各项内容。

建议 5：实施知识管理和沟通计划

新开发银行应就其在巴西和其他国家的支持的信贷融资项目积极实施知识管理和沟通计划，综合利用多种沟通渠道，以系统性的方式确定、记录和分享在各种项目中积累的宝贵经验和良好实践。这不仅有利于新开发银行扩大自身影响力，还能通过经验分享惠及其他合作伙伴，以提高集体发展效能。

建议 6：提高新开发银行在社会、环境、性别平等和“全球南方”国家合作领域上的附加价值

作为“全球南方”国家设立和主导的一家多边开发银行，新开发银行应在其未来项目中提供更多的附加价值和价值加成，以扩大其影响力。通过有效利用成员国深厚的知识储备以及良好的实践经验，新开发银行可以实现更具深远影响的项目成果，特别是在社会、环境和性别平等领域。与此同时，新开发银行应依靠国别系统创造的支持性环境，通过利用专业知识和能力进一步补充银行的技能，以及充分借鉴“全球南方”国家的良好实践，确保具有价值加成的项目实现合理高效的设计和 implementation。

独立评价局

新开发银行独立评价局成立于2022年4月。独立评价局局长直接向新开发银行董事会报告。独立评价局的主要职能是促进问责追责和经验学习，以提高新开发银行的绩效。独立评价局负责对项目、计划、政策、战略、工具、企业流程等内容开展独立评价。

评价简讯为独立评价局所作评价工作的概述。敬请访问独立评价局的网页，查阅完整的评价报告和相关文件。

新开发银行总部

中国上海市浦东新区国展路1600号，邮编 200126

ieo@ndb.int +86 21 80216132 www.ndb.int/governance/independent-evaluation/

2023年8月