

中国：洛阳地铁项目

项目概况：洛阳地铁项目由金砖国家新开发银行（下称“新开发银行”）提供主权贷款支持。该项目旨在建设洛阳市第一条地铁线路，以减少城区交通拥堵状况，提高城市的整体流动性、可达性和连通性。在历史文化名城洛阳开展地铁一号线项目建设，是基于对洛阳建设一体化和可持续的城市交通系统迫切需要的认识，同时也与河南省政府依据人口规模、经济增长情况、财政状况和旅游吸引力为标准确定的优先发展区域相契合。洛阳地铁项目评价是新开发银行独立评价局在中国开展的首个独立项目评价。

项目设计：洛阳地铁项目旨在加强洛阳市基础设施建设和城市交通的连通性，促进经济发展，提高生产力并改善环境。项目预期成果包括改善洛阳市居民的出行条件、缓解道路交通拥堵以及减少碳排放。该项目初期规划建设地铁线路22.34公里，设18座地下车站，正线地下区间为隧道，线路两端设车辆段、停车场各一处，项目设计后期为提高运营效率对原规划线路进行了延伸，新增设车站1座。

新开发银行为中华人民共和国提供了3亿美元的主权贷款用于支持洛阳市首条地铁线路的建设，该笔贷款由中央财政转贷河南省人民政府。新开发银行的贷款资金主要用于在遵循中国相关法律法规规定和新开发银行采购政策的基础上采购及安装洛阳市地铁一号线的相关设备。该项目实施机构为洛阳市轨道交通集团有限责任公司。



项目绩效：洛阳地铁一号线于2021年3月28日建成通车，比原计划竣工时间提前9个月。线路全长25.342公里，共设置19座车站及2个列车停放场。洛阳地铁项目不仅完成了在洛阳市道路拥堵区域及地下文物保护单位所在区段的施工建设，同时也构建了一个健全完善的组织架构，并创造了大量的就业机会。

洛阳地铁项目在规划和建设过程中采用了多种创新型设计和技术，与中国政府建设绿色、便捷、高效、经济的现代化综合交通运输体系政策相契合。截止2022年底，轨道交通占洛阳市居民机动化出行比例超出预期，达到11.65%，为项目设计目标的194%。此外，2022年轨道交通占公共交通出行比例为24.13%，达到了近期规划客流量目标的201%。2022年洛阳地铁乘客满意度为98.17%，超出97%的设计目标。

贷款批准日期：	2018年7月20日
贷款协议签署日期：	2018年8月16日
项目预计竣工日期：	2021年12月31日
项目实际竣工日期：	2021年3月28日
项目造价：	27.757亿美元
新开发银行贷款：	3亿美元
地域范围：	洛阳市

建议

数据显示，洛阳地铁客流强度和节省出行时长低于原定目标。主要原因是2020-2022年间，为防控新冠疫情，政府采取了严格的限制人员流动的措施（如暂停地铁全线或部分线路运营）。除此之外，市民通常需要三年以上的乘客培育期才能适应将地铁作为常用的出行交通方式之一。

参与洛阳地铁项目建设的工作人员均具备较高的专业知识和技能，并在项目实施过程中，严格遵守安全和环境标准，这些举措确保了地铁一号线项目在运营阶段的可持续性。此外，该项目还注重环境的可持续发展，在地铁站内安装智能磁悬浮直膨通风空调系统，在保持运行的同时实现降低碳排放、减少噪音和空气污染的绿色发展目标。

洛阳地铁一号线的经验充分显示出强有力的国家政府机构在项目实施过程中所发挥的关键作用。该项目的成功建设得益于各相关机构所提供的广泛技术和制度支持，体现了多部门联动协调、合力推进的重要性。虽然该项目目前尚无法仅靠地铁收入维持运营，但政府承诺会在必要时提供财政补贴。

同时，某些领域包括项目设计和监测框架的质量、监管过程、知识管理、沟通和宣传以及新开发银行项目团队工作人员的连续性等方面还需要更多的关注。

独立评价局

新开发银行独立评价局成立于2022年4月。独立评价局局长直接向新开发银行董事会报告。独立评价局的主要职能是促进问责机制和经验学习，以提高新开发银行的绩效。独立评价局负责对新开发银行不同层面的业务开展独立评价，包括项目、战略、计划、政策、机构程序等领域。

建议 1：加强项目的可评价性

需加强新开发银行所支持项目的可评价性，以更好评价项目的绩效和成果，汲取经验教训并促进更大的影响和可持续性。具体措施可包括在项目设计报告中纳入明确的变革理论，在报告的专门部分明确定义项目目标，在成果的各级设计和监测框架中指定明确的指标以及切合实际的目标。

建议 2：进一步关注绿色和适应气候变化的技术和创新

新开发银行应更加关注其支持的项目对推动绿色发展和适应气候变化的技术和创新的影响。这一点可通过在确定和选择融资项目时纳入这些标准来实现，包括在项目融资协议中增设相关具体条款、监评指标以及监督团的职权范围。

建议 3：在项目设计中体现新开发银行的附加值

在设计新项目时，应尽可能确保设计文件充分反映新开发银行贷款为资金借入国和项目带来的附加值。

建议 4：优化项目实施支持和监督

应对项目进行更加定期和深入的监督，以便及时跟进项目实施的最新进展，并利用合适机会增强项目的影响力。

建议 5：基于项目开发知识产品，促进项目经验推广

独立评价局建议新开发银行通过整合项目设计和实施的经验和良好做法，开发知识产品，以记录和展示新开发银行所支持项目的成功经验。为此，项目设计报告中应包括关于知识管理产品及其传播的专门规定。

评价简讯为独立评价局所作评价工作的概述。敬请访问独立评价局的网页，查阅完整的评价报告和相关文件。

新开发银行总部

中国上海市浦东新区国展路1600号，邮编 200126
ieo@ndb.int +86 21 80216132 www.ndb.int/governance/independent-evaluation/